



Cod. Uff.: 2303 -UFFICIO SERVIZI GENERALI

SETTORE ORGANIZZAZIONE E PERSONALE

Determinazione n. 1933/2012 del 22/10/2012

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE

SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA - PERIODO 1/12/2012 - 31/12/2014

LA DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che, ai sensi degli artt. 45 e 46 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale non dirigente - Comparto Regioni ed Autonomie Locali - del 14 settembre 2000 e degli artt. 33 e 34 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale dirigente - Area II Regioni ed Autonomie Locali - del 23 dicembre 1999:

- l'Ente Locale, in relazione al proprio assetto organizzativo e compatibilmente con le risorse disponibili, può istituire mense di servizio o, in alternativa, attribuire al personale buoni pasto sostitutivi, previo confronto con le organizzazioni sindacali;
- possono usufruire della mensa i dipendenti che prestino attività lavorativa al mattino con prosecuzione nelle ore pomeridiane, con una pausa non superiore a due ore e non inferiore a trenta minuti;
- il buono pasto è riconosciuto per ogni giornata effettivamente lavorata nella quale sussistono i requisiti per la fruizione del servizio mensa, sostituito, appunto, dai buoni pasto;

Atteso che:

- essendo le sedi di lavoro del Comune di Monza dislocate su tutto il territorio comunale e non disponendo il Comune di un locale idoneo all'erogazione in economia del servizio mensa, l'Ente ha disposto l'attivazione di un servizio sostitutivo di mensa per il personale dipendente mediante erogazione di buoni pasto usufruibili presso esercizi convenzionati presenti nell'area cittadina e zone limitrofe;
- con deliberazioni della Giunta Comunale n. 39 del 2 gennaio 1997 e n. 2167 del 28 novembre 1997, è stato definito e successivamente aggiornato il valore facciale del buono pasto, da ultimo fissato in Lire 11.000 (pari a Euro 5,68), a carico dell'Amministrazione Comunale, comprensivo dell'IVA pari al quattro per cento, corrispondente ai due terzi del costo unitario del servizio mensa (cfr. parere dell'Agenzia per la Rappresentanza Negoziabile delle Pubbliche Amministrazioni identificativo: RAL_1269_Orientamenti Applicativi), ed esclusione di ogni forma di monetizzazione indennizzante;

Dato atto che:

- il valore facciale del buono pasto erogato dall'Amministrazione comunale rientra nei limiti (pari a Euro 7,00) fissati dall'articolo 5, comma 7, del Decreto Legge 6 luglio 2012, convertito con Legge 7 agosto 2012, n. 135;
- ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9, comma 1, del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con Legge 30 luglio 2010, n. 122, il buono pasto del Comune di Monza non concorre alla formazione del reddito di lavoro dipendente di cui all'articolo 51, comma 2, lettera c), del Decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917 (c.d. Testo Unico delle Imposte sui Redditi), in quanto il convenzionamento del datore di lavoro con pubblici esercizi per la somministrazione di alimenti e bevande al proprio personale è da qualificarsi alla stregua di "mense gestite da terzi" (cfr. note circolari Ministero delle Finanze del 23 dicembre 1997, n. 326 e del 16 luglio 1998, n. 188, e risoluzione dell'Agenzia delle Entrate del 17 maggio 2005, n. 63/E);

Considerato che, con determinazione dirigenziale n. 2622 del 29 novembre 2011, si è proceduto alla conferma del servizio sostitutivo di mensa diretto al personale dipendente dell'Amministrazione Comunale sino al 30 novembre 2012, mediante affidamento diretto agli esercizi di ristorazione ivi indicati e successivamente integrati con determinazioni dirigenziali n. 853 e 854 del 22 aprile 2011, n. 1628 e 1629 dell'8 luglio 2011, n.1394 ,1395 e 1398 del 26 giugno 2012 e n. 1659 del 29 agosto 2012;

Dato atto che:

- sono attualmente in fase di studio soluzioni alternative al servizio mensa in uso presso il Comune di Monza (soluzioni che spaziano dai classici "Ticket Restaurant", all'impiego dei buoni pasto elettronici - c.d. "Smart Card", all'adesione alla convenzione avviata dalla CONSIP - Società per azioni del Ministero dell'Economia e delle Finanze) al fine di individuare la modalità di erogazione del servizio più rispondente ai principi di efficienza, efficacia ed economicità, avuto riguardo alla realtà organizzativa e territoriale del Comune di Monza;
- nelle more della formulazione, elaborazione ed attivazione di un'eventuale soluzione alternativa al servizio mensa attualmente in uso, sussiste la necessità di assicurarne la continuità, essendo in scadenza, al 30 novembre 2012, i contratti in essere con gli esercizi di ristorazione attualmente convenzionati;

Ritenuto, pertanto, necessario, onde garantire la continuità del servizio, confermare l'attuale modalità gestionale di erogazione del servizio di mensa a mezzo buoni pasto, del valore facciale di € 5,68 (cinque/68) da effettuarsi tramite convenzionamento con gli esercizi di ristorazione dislocati nel territorio cittadino oppure collocati entro 2 chilometri da almeno una delle sedi comunali, che potranno inoltrare apposita domanda al Comune di Monza in uno dei seguenti periodi:

- a) tra il 2 e il 30 novembre 2012;
- b) tra il 2 e il 31 maggio 2013;
- c) tra il 2 e il 30 novembre 2013;
- d) tra il 2 e il 31 maggio 2014;

Valutato di:

- disporre, con il presente atto, l'avvio del procedimento de quo, per l'affidamento del servizio per il periodo 1 dicembre 2012 /31 dicembre 2014, mediante procedura aperta, senza gara, affidando il servizio a tutti i soggetti richiedenti in possesso dei requisiti previsti;
- procedere alla pubblicazione dell'“Avviso pubblico”, allegato 1 parte integrante del presente atto, relativo al periodo 2-30 novembre 2012, aperto a tutti gli esercizi di ristorazione, siti nel territorio cittadino o nei comuni limitrofi distanti non più di 2 km chilometri da almeno una delle sedi comunali;

Ritenuto, inoltre che:

- la Direzione del Settore Organizzazione e Personale, previa adozione di apposita determinazione dirigenziale, provveda semestralmente, a pubblicare sul sito istituzionale del Comune di Monza un nuovo avviso di avvio del procedimento di presentazione delle richieste di convenzionamento da parte degli esercizi di ristorazione interessati, con preavviso di almeno trenta giorni di calendario rispetto alla data di inizio di ciascuno dei periodi da b) a d) sopra indicati;
- ogni contratto di servizio, allegato 2 parte integrante del presente atto, preveda quale scadenza unificata il 31 dicembre 2014, fatta comunque salva la possibilità di recesso anticipato dell'Amministrazione comunale nell'ipotesi di avvio di soluzioni alternative di gestione del servizio;
- onde evitare l'interruzione del servizio con riguardo agli esercizi di ristorazione attualmente convenzionati con il Comune di Monza che rinnovino l'interesse al convenzionamento presentando istanza nel periodo 2-30 novembre 2012, sia consentito, a tali operatori, il proseguimento del servizio sostitutivo di mensa a favore del personale comunale oltre la scadenza già fissata del 30 novembre 2012, nelle more della sottoscrizione del nuovo contratto, e, comunque, non oltre il 31 marzo 2013, considerato quale termine massimo necessario per il completamento delle verifiche d'ufficio sul possesso dei requisiti per contrarre con la pubblica amministrazione;

Precisato che, in base ai consumi rilevati negli anni precedenti, il consumo annuo è stimabile in circa 130.000 buoni pasto, per un costo annuo complessivo a carico dell'Amministrazione comunale pari a Euro 780.000,00 (IVA inclusa);

Dato atto che, in esecuzione della delibera del 21 dicembre 2011 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2012, in relazione alla presente procedura:

- il Comune di Monza è tenuto a versare alla predetta Autorità un contributo pari ad € 600,00;
- gli operatori economici non risultano soggetti al versamento di alcun contributo stante l'evidenza, rilevata sulla base dei consolidati dati storici, che assesta ogni operatore a importi biennali ampiamente inferiori agli € 150.000,00 previsti quale soglia massima per l'esenzione dal pagamento;

DATO ATTO CHE il responsabile del procedimento relativo al presente atto, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, è la sottoscrittrice del medesimo;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 19/44170 del 17 aprile 2012 di approvazione del bilancio di previsione pluriennale anni 2012 - 2014 e del bilancio annuale anno 2012;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 388 del 28 giugno 2012 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione anno 2012 - parte finanziaria;

Visti, inoltre:

- lo statuto del Comune, ed in particolare gli articoli 50 e 51 sulle responsabilità e i compiti dei dirigenti;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune, ed in particolare l'articolo 15 sulle funzioni dei dirigenti;
- gli artt. 107, 151, 183 e 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, nonché gli artt. 16 e 28 del Regolamento Comunale di contabilità;

DETERMINA

con i presupposti e per i motivi in fatto e diritto espliciti in narrativa:

1. di confermare l'attuale modalità di erogazione del servizio mensa al personale del Comune di Monza, a mezzo buoni pasto, del valore facciale di Euro 5,68, da effettuarsi tramite convenzionamento con gli esercizi di ristorazione interessati dislocati sul territorio comunale oppure collocati entro 2 chilometri da almeno una delle sedi comunali, per il periodo 1° dicembre 2012 - 31 dicembre 2014;
2. di approvare, con il presente atto, l'"Avviso pubblico" (**allegato 1**) e lo "Schema di contratto" (**allegato 2**), parti integranti del presente provvedimento;
3. di avviare le procedure di convenzionamento, relative al periodo dal 2 al 30 novembre 2012, per l'esecuzione del servizio di cui al precedente punto 1., aperte a tutti gli esercizi di ristorazione dislocati sul territorio comunale oppure collocati entro 2 chilometri da almeno una delle sedi comunali;
4. di dare mandato all'Ufficio Servizi Generali di procedere alla pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Monza dell'Avviso *de quo* relativo all'avvio delle procedure di cui al precedente punto 3. per la prevista sessione dal 2 al 30 novembre;
5. di dare atto che il presente provvedimento comporta una spesa complessiva per l'esecuzione del servizio di € 1.625.000,00, IVA inclusa, che viene impegnata:
 - per € 65.000,00 al capitolo 1640 - codice intervento 1010203 - c.d.c. 14 "Spese per la mensa del personale", del bilancio 2012;
 - per € 780.000,00 al capitolo 1640 - codice intervento 1010203 - c.d.c. 14 "Spese per la mensa del personale", del bilancio 2013;
 - per € 780.000,00 al capitolo 1640 - codice intervento 1010203 - c.d.c. 14 "Spese per la mensa del personale", del bilancio 2014;

6. di dare, altresì, atto che la spesa di cui al presente atto non richiede indicazione del Codice Unico di Progetto (CUP) e il codice CIG è il seguente: 46119223740;

7. di impegnare la spesa di € 600,00 quale contributo a carico dell'Ente appaltante dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, in esecuzione della delibera del 21 dicembre 2011, di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2012, sul cap.1640 cod. int. 1010203 c.d.c. 14 "Spese per la mensa del personale", del bilancio 2012;

8. di provvedere con successivi separati provvedimenti all'affidamento del servizio ai soggetti richiedenti previa verifica dei requisiti richiesti;

9. che, onde evitare l'interruzione del servizio con riguardo agli esercizi di ristorazione attualmente convenzionati con il Comune di Monza che rinnovino l'interesse al convenzionamento presentando istanza nel periodo 2-30 novembre 2012, sia consentito, a tali operatori, il proseguimento del servizio sostitutivo di mensa a favore del personale comunale oltre la scadenza già fissata del 30 novembre 2012, nelle more della sottoscrizione del nuovo contratto, e, comunque, non oltre il 31 marzo 2013, considerato quale termine massimo necessario per il completamento delle verifiche d'ufficio sul possesso dei requisiti per contrarre con la pubblica amministrazione.

Documento firmato digitalmente dal
DIRIGENTE SETTORE ORGANIZZAZIONE E
PERSONALE