



34000 - SETTORE AMBIENTE ED ENERGIA
34101 - SERVIZIO GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E TUTELA AMBIENTALE

34101 - SERVIZIO GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E TUTELA AMBIENTALE
Responsabile: GUELPA VALENTINA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023 E S.M.I., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO DEI RIFIUTI URBANI DI NATURA ORGANICA (FORSU - EER 20.01.08) PROVENIENTI DA RACCOLTA DIFFERENZIATA - PERIODO GENNAIO 2026/DICEMBRE 2026 (12 MESI) ED EVENTUALE OPZIONE DI RINNOVO FINO AD UN MASSIMO DI ULTERIORI 12 MESI OLTRE AD EVENTUALE PROROGA FINO AD UN MASSIMO DI 6 MESI - DECISIONE DI CONTRARRE

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE

Visti:

- la Direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- D. Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- la Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- L.R. 26/2003 e ss.mm.ii.;

Richiamati:

- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Richiamata, altresì:

- la delibera Anac n. 528 del 15/11/2023, che precisa che la percentuale di ribasso indicata dal concorrente deve essere applicata all'intero importo ribassabile a base d'asta, comprensivo dei costi della manodopera;

Premesso che:

- Regione Lombardia ha adottato modelli alternativi o in deroga al modello degli ambiti Territoriali Ottimali come previsto dal D. Lgs. 152/2006 e s.m.i. e le funzioni di organizzazione e affidamento della gestione del servizio del ciclo integrato dei rifiuti sono assegnate dalla L.R. 26/2003 ai Comuni;

- il Comune di Monza esegue il servizio di gestione dei rifiuti e di igiene urbana sul proprio territorio compreso il successivo avvio a recupero rifiuti urbani di natura organica (FORSU) EER 20.01.08;

- è intenzione dell'Amministrazione Comunale di Monza affidare, nello specifico, l'appalto relativo al servizio di recupero dei rifiuti urbani di natura organica (FORSU) provenienti da raccolta differenziata (EER 20.01.08), in quanto l'attuale servizio è in scadenza il 31 dicembre 2025;

- il Servizio Gestione dei Rifiuti Urbani e Tutela Ambientale ha competenza in materia di gestione dei rifiuti e di igiene urbana sul territorio del Comune di Monza;

- l'art. 17, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., statuisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

- per l'affidamento del presente appalto, sarà indetta una procedura aperta, ex art. 71 del Codice dei Contratti e che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, c.3 della stessa fonte di regolazione in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato;

- la stazione appaltante intende avvalersi dell'inversione procedimentale, ex art. 107, c. 3 del Codice dei Contratti, pertanto, si procederà prima alla valutazione dell'offerta economica per tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente risultato primo nella graduatoria provvisoria;

- saranno rispettati i tempi per la conclusione delle gare di appalto previsti dall'art. 17, c. 3, così come indicati nell'Allegato I.3 del Codice dei Contratti Pubblici;

Considerato che:

- l'appalto è costituito da un unico lotto in considerazione del fatto che, ex art. 58, c. 2, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., organizzativamente ed economicamente non è vantaggioso suddividere il presente servizio in più lotti; infatti, la suddivisione in lotto unico rende l'esecuzione dell'appalto efficace ed efficiente dal punto di vista dei controlli, con trasparenza nell'attribuzione delle relative responsabilità sulla qualità del servizio reso;

- si ritiene, inoltre, che la suddivisione in più lotti oltre a non essere economicamente più conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace la gestione dell'appalto;

- verranno ammessi a partecipare alla procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti negli atti di gara approvati con il presente provvedimento;

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- il subappalto è regolato dall'art. 119 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., secondo quanto previsto dall'art. 21 del Capitolato;

- per l'aggiudicazione del presente appalto si utilizzerà il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 3, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate o le

cui condizioni sono definite dal Mercato;

- la durata dell'affidamento è pari a 12 mesi con eventuale opzione di rinnovo (massimo ulteriori 12 mesi) e di proroga (massimo ulteriori 6 mesi);

- il valore stimato dell'appalto è stato determinato moltiplicando il corrispettivo unitario pari a € 60,00/ton + I.V.A. per il numero presunto delle tonnellate di rifiuto EER 20.01.08 in ingresso all'impianto (t 11.700/anno), ed è pertanto pari ad euro € 2.106.000,00 (I.V.A. esclusa), di cui € 436.995,00 per costi della manodopera, così ripartito:

- € 702.000,00 I.V.A. esclusa per 12 mesi, di cui (€ 12,45/ton*11700 tonnellate) € 145.665,00 costi della manodopera scorporati dall'importo assoggettato a ribasso;

- € 702.000,00 I.V.A. esclusa per 12 mesi di rinnovo, di cui costi della manodopera € € 145.665,00, scorporati dall'importo assoggettato a ribasso;

- €351.000,00 I.V.A. esclusa per massimo 6 mesi di proroga, di cui costi della manodopera € 72.832,50, scorporati dall'importo assoggettato a ribasso;

- €351.000,00 I.V.A. esclusa per eventuale c.d. quinto d'obbligo (ex art. 120, c.9 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., qualora, in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la Stazione Appaltante può imporre all'Affidatario l'esecuzione alle condizioni originariamente previste; in tal caso l'Affidatario non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto), di cui costi della manodopera € 72.832,50, scorporati dall'importo assoggettato a ribasso;

- Oneri della sicurezza: ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D.lgs. 81/08 e s.m.i. il presente appalto di servizio è escluso dall'obbligo di elaborazione del DUVRI poiché non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione appaltante bensì le prestazioni di cui al presente capitolato vengono svolte presso la piattaforma di ricezione dell'aggiudicataria, pertanto non sono previsti rischi per interferenza.

- i costi della manodopera, calcolati, ex art. 41, c. 13 del Codice dei Contratti, sono pari a € 436.995,00 (I.V.A. esclusa) sulla base del C.C.N.L. Metalmeccanici Industria ed Industria della Gomma e della Plastica - Codice C.N.E.L. C011 - (la normativa vigente consente che possa essere applicata più di una tipologia di C.C.N.L. esistente, a condizione che il tipo di contratto scelto sia connesso e compatibile con l'effettiva attività da espletare e vi sia l'equivalenza delle tutele), precisando che, seppur scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;

- l'importo unitario posto a base d'asta su cui l'operatore economico offrirà la percentuale di ribasso è, quindi, pari ad € 60,00/ton (I.V.A. esclusa), di cui € 12,45/ton per costi della manodopera;

- verranno ammessi a partecipare alla procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti negli atti di gara approvati con il presente provvedimento;

- verrà utilizzato per l'affidamento di cui sopra la piattaforma approvvigionamento digitale (PAD) Sintel di ARIA S.p.A. di Regione Lombardia;

- la Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata (PAD), per ora, chiede dati particolari, l'acquisizione del C.I.G. avverrà in concomitanza con la pubblicazione della procedura in oggetto e lo stesso verrà indicato, oltre che nella documentazione di gara, anche nel provvedimento conclusivo di aggiudicazione;

- saranno applicate le clausole sociali di cui all'art. 57 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., secondo quanto indicato nell'art. 16 del capitolato speciale d'appalto;

Verificato che:

- alla data di adozione del presente provvedimento non sono attive né Convenzioni CONSIP né Convenzioni presso la Centrale di Committenza della Regione Lombardia ARIA né presso il/i soggetto/i aggregatore/i per l'acquisto del tipo di affidamento in oggetto;

- l'affidamento de quo non rientra tra i beni e servizi di cui al D.P.C.M. 24/12/2015 (cfr. art. 9, c. 3, D. L. n. 66/2014, convertito con modifiche nella L. n. 89/2014) e, pertanto, si può procedere all'acquisizione del servizio senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

- ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. il presente affidamento non prevede l'obbligo di elaborazione del D.U.V.R.I ed i costi per la sicurezza da rischi per interferenza sono pari a zero;

- le principali condizioni contrattuali sono quelle di cui al Capitolato Speciale di affidamento del servizio di recupero dei rifiuti urbani di natura organica (FORSU) – EER 20.01.08 - provenienti da raccolta differenziata - periodo gennaio 2026/dicembre 2026 (12 mesi) ed eventuale opzione di rinnovo fino ad un massimo di ulteriori 12 mesi oltre ad eventuale proroga fino ad un massimo di 6 mesi e alla disciplina di gara, che vengono approvati con il presente atto, seppur non materialmente allegati;

Vista la documentazione di gara consistente in Capitolato Speciale di Appalto, Bando/ Disciplinare di gara e modelli, Relazione Generale Illustrativa, agli atti del Servizio;

- il codice C.U.I. assegnato alla presente procedura nel programma degli acquisti di forniture e servizi risulta essere il seguente: S02030880153202500018;

- il Responsabile Unico del Progetto, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., è dott.ssa Valentina Guelpa, Responsabile del Servizio Gestione dei Rifiuti Urbani e Tutela Ambientale che possiede i requisiti previsti dall'art. 5 dell'Allegato I.2 della stessa fonte di regolazione che si avvarrà quale struttura di supporto del Servizio Centrale Unica Acquisti del Comune di Monza;

Vista la dichiarazione (prot. n. 158460 del 27/08/2025) rilasciata dal Responsabile Unico del Progetto, nominato con provvedimento n. 159168 del 28/08/2025, di non trovarsi, in relazione all'affidamento, in una delle condizioni previste dall'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., dall'art. 35 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e dall'art. 6 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 e s.m.i., anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 e s.m.i., agli atti del Servizio Gestione dei Rifiuti Urbani e Tutela Ambientale;

- il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è la dipendente Mariangela Brenna, nominata con provvedimento n. 159805 del 29/08/2025, che ha reso la dichiarazione di non trovarsi, in relazione all'affidamento, in una delle condizioni previste dall'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., dall'art. 35 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e dall'art. 6 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 e s.m.i., anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 e s.m.i., acquisita al prot. n. 158463 del 27/08/2025;

- in applicazione del "Regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 252/2025 secondo quanto previsto dall'art. 45 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., così come modificato dal D. Lgs. n. 209/2024, sarà riconosciuta ai dipendenti costituenti il gruppo di lavoro la somma dell'1,8% sull'importo dei servizi posti a base della procedura di affidamento, IVA esclusa, con esclusione delle opzioni;

- il R.U.P. ha approvato il progetto della presente procedura costituito, dal Capitolato Speciale d'Appalto e dalla Relazione Generale Illustrativa;

- Vista la documentazione di gara consistente in Capitolato Speciale di Appalto, Bando/Disciplinare di gara e modelli, Relazione Generale Illustrativa, agli atti del Servizio;

- Vista, altresì, la proposta del R.U.P., prot. 160667/2025, di adozione del presente provvedimento;

Dato atto che, per l'adozione del presente provvedimento, non risulta necessario acquisire, nell'ambito dell'istruttoria, pareri di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che, per l'esecuzione del presente provvedimento non risulta necessario acquisire certificazioni o nullaosta di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che la materia oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze dell'unità

organizzativa SERVIZIO GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E TUTELA AMBIENTALE come da vigente funzionigramma;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 23/09/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2027 - aggiornamento Sezione Strategica 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 13/02/2025 è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione: Sezione strategica 2023-2027, Sezione operativa 2025-2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 27/02/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2025-2026-2027 e relativi allegati;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 90 del 18/03/2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione (PEG) 2025 – 2027;

Accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento ai sensi del vigente regolamento comunale di contabilità e dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento costituisce attuazione del seguente obiettivo operativo del DUP:0903/4.11.22 - La nuova politica di gestione dei rifiuti: Monza più pulita;

D E T E R M I N A

- 1) di approvare le premesse, che formano parte integrante del presente dispositivo;

- 2) di indire la procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., per l'affidamento in appalto del servizio di recupero dei rifiuti urbani di natura organica (FORSU) provenienti da raccolta differenziata - periodo gennaio 2026/dicembre 2026 (12 mesi) ed eventuale opzione di rinnovo fino ad un massimo di ulteriori 12 mesi oltre ad eventuale proroga fino ad un massimo di 6 mesi, da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi del 108, c.3, della stessa fonte di regolazione;

- 3) di approvare, per i motivi espressi in premessa, i seguenti atti e documenti agli atti del Servizio Gestione dei Rifiuti Urbani e Tutela Ambientale e del Servizio CUA:

il Capitolato Speciale di Appalto, Bando/Disciplinare di gara e relativi modelli, la relazione generale illustrativa, che contiene il quadro con la stima economica;

- 4) di avvalersi, ex art. 107, c. 3 del Codice dei Contratti, dell'inversione procedimentale e, pertanto, si procederà prima alla valutazione dell'offerta economica, per tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente risultato primo in graduatoria provvisoria;

- 5) che il valore stimato dell'appalto è pari ad euro 2.106.000,00 (I.V.A. esclusa), comprensivo dell'opzione di rinnovo per ulteriori massimo 12 mesi per euro 702.000,00 (I.V.A. esclusa), comprensivo della proroga per ulteriori massimo 6 mesi di Euro 351.000,00 (I.V.A. esclusa), comprensivo del c.d. quinto d'obbligo per € 351.000,00 (I.V.A. esclusa). Non sono previsti oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

- 6) che l'importo a base d'asta è pari ad euro 60,00/ton (I.V.A. esclusa), di cui € 12,45/ton per costi della manodopera, su cui il concorrente dovrà formulare la percentuale di ribasso;

- 7) che il contratto sarà stipulato, a pena nullità, in modalità elettronica, ex art. 18 del Codice dei Contratti in forma di atto pubblico amm.vo, a cura dell'ufficiale Rogante dell'Ente, con spese a carico

dell' Aggudicatario;

8) che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

9) di dare atto che:

il codice C.U.I. assegnato alla presente procedura nel programma di acquisti di forniture e servizi è il seguente S02030880153202500018;

il R.U.P. è dott.ssa Valentina Guelpa, Responsabile del Servizio Gestione dei Rifiuti Urbani e Tutela Ambientale;

il Direttore dell'Esecuzione del Contratto ai sensi dell'art. 114 del Codice dei Contratti è Mariangela Brenna, dipendente del Servizio Gestione dei rifiuti Urbani e Tutela Ambientale – Ufficio Pulizia Strade e Raccolta Rifiuti;

11) di disciplinare il subappalto nel rispetto dell'art. 119 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., così come disposto dall'art. 21 del Capitolato;

12) di impegnare la complessiva somma di euro 1.544.400,00 (I.V.A. inclusa), nel rispetto dei presupposti di cui all'art. 183, c. 6, lett. a) del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., e nel rispetto dei nuovi principi contabili indicati dalla normativa sull'Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio citati in premessa, al Capitolo 7223 "Spese per servizio igiene ambientale" di Bilancio come segue:

- per € 772.200,00,00 all'esercizio 2026

- per € 772.200,00 all'esercizio 2027

di dare atto che la spesa di € 386.100,00 relativa all'esercizio 2028 verrà impegnata con successivo atto e se ne terrà conto nella formazione del successivo bilancio di previsione;

di dare atto che l'eventuale spesa di € 386.100,00 relativa al c.d. quinto d'obbligo e l'eventuale spesa relativa alla revisione prezzi, così come presunta nel quadro economico, che contiene la stima economica degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio, inserito nella relazione illustrativa, sarà impegnata con successivi atti al verificarsi della necessità;

13) di dare atto dell'allegata costituzione del gruppo di lavoro e relativo cronoprogramma ai sensi del Regolamento approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 252/2025 avente ad oggetto "REGOLAMENTO SUGLI INCENTIVI PER LE FUNZIONI TECNICHE" e di impegnare la spesa presunta di € 12.636,00 per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti previste dal comma 2 dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023 e corrispondente all'1,8% dell'importo posto a base di gara al netto dell'IVA, escluse eventuali opzioni, nel rispetto dei nuovi principi contabili indicati dalla normativa sull'Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio citati in premessa, al Capitolo 7223 "Spese per servizio igiene ambientale" di Bilancio come segue:

- per € 12.636,00 all'esercizio 2026

14) di impegnare la somma di € 660,00 quale contributo dovuta all'Autorità Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.) al Capitolo 7223 "Spese per servizio igiene ambientale" di Bilancio come segue:

- per € 660,00 all'esercizio 2025

15) si procederà alla rideterminazione dei citati impegni a seguito di atto di aggiudicazione sulla base dell'offerta presentata dall'operatore economico che risulterà aggiudicatario del servizio in oggetto;

16) che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ex art. 183, comma 7 del D Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

17) che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con lo stanziamento di cassa del capitolo interessato dal presente provvedimento;

18) di attestare la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

19) di dichiarare l'assenza di situazioni di incompatibilità, inconferibilità e di conflitto d'interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., dall'art. 35 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e dall'art. 6 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 e s.m.i., anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 e s.m.i.

Di dare atto che la spesa risulta finanziata come segue:

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissioneProgrammaTitolo	Importo
2027	7223	SPESE PER SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE (ril.IVA sez.08 solo raccolta differenziata)	1030215004	09031	772.200,00
2026	7223	SPESE PER SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE (ril.IVA sez.08 solo raccolta differenziata)	1030215004	09031	772.200,00
2026	7223	SPESE PER SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE (ril.IVA sez.08 solo raccolta differenziata)	1030215004	09031	12.636,00

Di impegnare ed imputare le seguenti somme quali contribuzione dovuta all'Autorita' Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.);

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissioneProgrammaTitolo	Importo
2025	7223	SPESE PER SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE (ril.IVA sez.08 solo raccolta differenziata)	1030215004	09031	660,00

Di dare atto che al presente provvedimento non e' associato alcun Codice Identificativo di Gara (CIG)

Di dare atto che al presente provvedimento non e' associato alcun Codice Unico di Progetto (CUP)