



**32000 - SETTORE PROMOZIONE DEL TERRITORIO E SERVIZI AL CITTADINO**  
**32330 - UFFICIO FUNERARIO**

32301 - SERVIZIO SERVIZI AL CITTADINO  
Responsabile: LAURITA LONGO CARLO

### **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI FUNEBRI A CARATTERE ESSENZIALE DI RECUPERO SALMA E FUNERALI DI POVERTA' E SERVIZI NECROSCOPICI E CIMITERIALI AD EROGAZIONE ESCLUSIVA DELLE POMPE FUNEBRI IN CIRCOSTANZE CONTINGIBILI ED URGENTI PER LA DURATA DI MESI 48**

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE**

Visti:

- la Direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii.;

Richiamati:

- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Richiamate, altresì:

- la delibera Anac n. 528 del 15/11/2023, che precisa che la percentuale di ribasso indicata dal concorrente deve essere applicata all'intero importo ribassabile a base d'asta, comprensivo dei costi della manodopera;
- la Circolare del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 20/11/2023 n. 298 rubricata "*Procedure per l'affidamento ex art.50 del D. Lgs. n. 36/2023 - Chiarimenti interpretativi in merito alla possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie*";

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale ha necessità di garantire l'effettuazione di alcuni servizi necroscopici

e cimiteriali, oggetto dell'appalto, costituenti un servizio pubblico essenziale, a ogni effetto di legge, ai fini di igiene e sanità pubblica, quali i servizi funebri a carattere essenziale di recupero salma e funerali di povertà e i servizi necroscopici e cimiteriali ad erogazione esclusiva delle pompe funebri in circostanze contingibili ed urgenti;

- i suddetti servizi rientrano tra le funzioni assegnate al Sindaco per garantire l'igiene e la sicurezza sul territorio, secondo quanto stabilito dal D.P.R. 10 settembre 1990, n. 285 "Regolamento di Polizia Mortuaria" il quale prevede che l'onere di garantire i servizi funebri istituzionali è di competenza comunale e che il Comune si fa carico delle attività di trasporto delle salme in tutti i casi in cui non sia previsto da speciali disposizioni dei regolamenti comunali o quando non vengano richiesti i servizi o trattamenti speciali a pagamento;
- l'art. 75 comma 1 lettera a) della Legge Regionale Lombardia 30 dicembre 2009 n.33, come modificato ed integrato dalla Legge Regionale Lombardia 4 marzo 2019 n. 4, statuisce che il Comune è tenuto a dare sepoltura ai cadaveri dei propri residenti e delle persone morte nel territorio comunale, anche se non residenti;
- l'art 6 del Regolamento di Polizia Mortuaria del Comune di Monza stabilisce la gratuità dei servizi funebri qualora riferibili a defunto indigente e appartenente a famiglia bisognosa o per il quale vi sia disinteresse da parte dei familiari;
- tra i servizi di maggiore rilievo che il Comune si fa carico, vi sono sia il servizio obbligatorio di trasporto di salma o di cadavere nei casi di indigenza del defunto, stato di bisogno della famiglia o disinteresse da parte dei familiari, sia il servizio obbligatorio di raccolta e trasferimento all'obitorio dei deceduti sulla pubblica via o in luogo pubblico;
- i servizi essenziali sopra richiamati sono, a ogni effetto di legge, ai fini di igiene e sanità pubblica, obbligatoriamente posti in capo all'Amministrazione Comunale;
- tra i servizi essenziali rientrano anche tutte quelle prestazioni ad erogazione esclusiva da parte di imprese funebri quali avvolgimenti, con fornitura di cassone in zinco, trasporto al Tempio Crematorio e cremazione di cadavere, di resti mortali o di resti ossei e relativa fornitura di materiale utile allo svolgimento delle predette attività che risultassero necessari a causa di circostanze contingibili ed urgenti e per le quali è richiesta l'attivazione immediata da parte dell'Amministrazione Comunale ai fini del ripristino delle suddette condizioni igienico-sanitarie e di sicurezza.

Dato atto che:

- l'Ufficio Funerario del Servizio Servizi al Cittadino ha competenza in materia di Polizia Mortuaria;
- l'art. 17, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023, statuisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- per l'affidamento del presente appalto, sarà indetta una procedura aperta, ex art. 71 del Codice dei Contratti, in quanto si intende garantire la massima partecipazione degli operatori del settore funebre: le esigenze del mercato, infatti, suggeriscono di assicurare un ampio confronto concorrenziale, ritenendo tale soluzione la più idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione, così come il risultato dell'affidamento e l'esecuzione tempestiva del contratto verranno perseguiti più adeguatamente ed in modo più efficace;
- saranno rispettati i tempi per la conclusione delle gare di appalto previsti dall'art. 17, c. 3, così come indicati nell'Allegato I.3 del Codice;

Considerato che:

- l'appalto è costituito da un unico lotto in considerazione del fatto che, ex art. 58, c. 2, del D. Lgs. n. 36/2023, organizzativamente ed economicamente non è vantaggioso suddividere il presente servizio in più lotti; infatti, la suddivisione in lotto unico rende l'esecuzione dell'appalto efficace ed efficiente dal punto di vista dei controlli, con trasparenza nell'attribuzione delle relative responsabilità sulla qualità del servizio reso;
- si ritiene, inoltre, che la suddivisione in più lotti oltre a non essere economicamente più conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace la gestione dell'appalto;
- verranno ammessi a partecipare alla procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti negli atti di gara approvati con il presente provvedimento;

- l'appalto è aggiudicato a misura;
- il ribasso unico offerto dall'aggiudicatario sull'importo a base di gara di € 139.000,00 verrà applicato ai prezzi unitari dei servizi richiesti riportati nell'allegato A) "Tipologia servizi e tabella elenco prezzi unitari";
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- il subappalto è regolato dall'art. 119 del D. Lgs. n. 36/2023 secondo quanto previsto dall'art. 17 del Capitolato;
- per l'aggiudicazione del presente appalto si utilizzerà il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;
- la durata dell'affidamento è pari a 48 mesi;
- il valore stimato dell'appalto è pari ad euro 139.000,00 (I.V.A. esente), senza oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per assenza da rischi da interferenza;
- i costi della manodopera, non soggetti a ribasso, calcolati, ex art. 41, c. 13 del Codice dei Contratti, sono pari a € 48.000,00 sulla base del CCNL Pompe Funebri, precisando che, seppur scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;
- la base d'asta su cui l'operatore economico offrirà la percentuale di ribasso è, quindi, pari ad € 139.000,00;
- verranno ammessi a partecipare alla procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti negli atti di gara approvati con il presente provvedimento;
- verrà utilizzato per l'affidamento di cui sopra la piattaforma approvvigionamento digitale (PAD) Sintel di ARIA S.p.A. di Regione Lombardia;
- la Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata (PAD), per ora, chiede dati particolari, l'acquisizione del C.I.G. avverrà in concomitanza con la pubblicazione della procedura in oggetto e lo stesso verrà indicato, oltre che nella documentazione di gara, anche nel provvedimento conclusivo di aggiudicazione;

Verificato che:

- alla data di adozione del presente provvedimento non sono attive né Convenzioni CONSIP né Convenzioni presso la Centrale di Committenza della Regione Lombardia ARCA né presso il/i soggetto/i aggregatore/i per l'acquisto del tipo di affidamento in oggetto;
- l'affidamento de quo non rientra tra i beni e servizi di cui al D.P.C.M. 24/12/2015 (cfr. art. 9, c. 3, D. L. n. 66/2014, convertito con modifiche nella L. n. 89/2014) e, pertanto, si può procedere all'acquisizione del servizio senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;
- ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. il presente affidamento non prevede l'obbligo di elaborazione del D.U.V.R.I ed i costi per la sicurezza da rischi per interferenza sono pari a zero;
- le principali condizioni contrattuali sono quelle di cui al Capitolato Speciale di Appalto e suoi allegati, che vengono approvati con il presente atto, seppur non materialmente allegati;
- il Responsabile Unico del Progetto, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è il dott. Carlo Laurita Longo Responsabile del Servizio Servizi al Cittadino, che possiede i requisiti previsti dall'art. 5 dell'Allegato I.2 al D. Lgs. n. 36/2023;

Vista la dichiarazione (prot. n. 82262 del 02/05/2024) rilasciata dal Responsabile Unico del Progetto di non trovarsi, in relazione all'affidamento, in una delle condizioni previste dall'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, dall'art. 35 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e dall'art. 6 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, agli atti del Servizio Servizi al Cittadino;

Atteso che:

- il Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ex art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023 sarà nominato successivamente, con apposito provvedimento;
- è attualmente in fase di elaborazione la revisione del Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo interno di incentivazione per le funzioni tecniche approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 167/2023 per adeguarlo alle previsioni del nuovo codice dei contratti pubblici (art. 45 D.Lgs. 36/2023) in vigore dal 1 luglio 2023;
- nelle more dell'approvazione dell'aggiornamento al Regolamento in oggetto per la quantificazione del Fondo Funzioni Tecniche, per la definizione delle percentuali di ripartizione dell'incentivo sono state applicate le previsioni del vigente Regolamento e potranno, pertanto, essere oggetto di revisione per renderle coerenti con le nuove previsioni regolamentari;
- di destinare, in attesa dell'entrata in vigore di nuovo regolamento, le risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti come da art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, in misura non superiore all'2 per cento dell'importo del servizio in oggetto che risulta pari ad € 2.780,00;
- il R.U.P. ha approvato il progetto della presente procedura costituito dalla Relazione Tecnica Illustrativa e dal Capitolato Speciale d'Appalto;

Vista la documentazione di gara consistente in Capitolato Speciale di Appalto con il relativo allegato, il Bando-Disciplinare di gara e modelli, la Relazione Tecnica Illustrativa, agli atti del Servizio;

Vista, altresì, la proposta del R.U.P., prot. gen. 87833/2024 di adozione del presente provvedimento;

Dato atto che, per l'adozione del presente provvedimento, non risulta necessario acquisire, nell'ambito dell'istruttoria, pareri di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che, per l'esecuzione del presente provvedimento non risulta necessario acquisire certificazioni o nullaosta di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che la materia oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze dell'unità organizzativa UFFICIO FUNERARIO come da vigente funzionigramma;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 25/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2027 - aggiornamento Sezione Strategica 2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 22/01/2024 è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione: Sezione strategica 2023-2027, Sezione operativa 2024-2026;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 30/01/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2024-2025-2026 e relativi allegati;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 08/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione (PEG) 2024 – 2026;

Accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento ai sensi del vigente regolamento comunale di contabilità e dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è il dott. Carlo Laurita Longo Responsabile del Servizio: Servizi al Cittadino del Comune di Monza;

Dato atto che dall'1.01.2015 il Comune di Monza deve adempiere alle disposizioni normative in materia di Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio, contenute del D. Lgs. 118/2021 così come modificato con D. Lgs. 126/2014;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con Delibera C.C. n. 98 del 15.11.2018 e modificato con delibera C.C. 61 del 28.10.2019

Dato atto che il presente provvedimento costituisce attuazione del seguente obiettivo operativo del DUP:1209/4.12.23 - Cimitero luogo di accoglienza per tutti;

## **D E T E R M I N A**

di approvare le premesse, che formano parte integrante del presente dispositivo;

di indire la procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento in appalto dei servizi funebri a carattere essenziale di recupero salma e funerali di povertà e servizi necroscopici e cimiteriali ad erogazione esclusiva delle pompe funebri in circostanze contingibili ed urgenti della durata di 48 mesi, da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo, ex art. 108, c. 3 della stessa fonte di regolazione;

di approvare, per i motivi espressi in premessa, i seguenti atti e documenti agli atti del Servizio Servizi al Cittadino:

- il Capitolato Speciale di Appalto e relativo allegato;
- Il Bando-Disciplinare di gara e relativi allegati, la relazione tecnico illustrativa;

che il valore stimato dell'appalto è pari ad euro 139.000,00 I.V.A. esclusa, senza oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per assenza di rischi da interferenza;

che l'importo a base d'asta è pari ad euro 139.000,00 su cui il concorrente dovrà formulare la percentuale di ribasso;

che il contratto sarà stipulato, a pena nullità, in modalità elettronica, ex art. 18 del Codice dei Contratti in forma di atto pubblico amm.vo, a cura dell'ufficiale Rogante dell'Ente, con spese a carico dell'Aggiudicatario;

che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

di dare atto che:

- il R.U.P. è il dott. Carlo Laurita Longo Responsabile del Servizio Servizi al Cittadino;
- il Direttore dell'Esecuzione del Contratto ai sensi dell'art. 114 del Codice dei Contratti sarà nominato successivamente con apposito atto;

di disciplinare il subappalto nel rispetto dell'art. 119 D. Lgs. 36/2023, nei limiti di quanto disposto dall'art. 17 del Capitolato;

di impegnare la somma di euro 139.000,00 (I.V.A. esente) per il solo appalto, per un totale complessivo (inclusivo incentivi tecnici di € 141.780,00), nel rispetto dei presupposti di cui all'art. 183, c. 6, lett. a) del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., come segue:

- totale per il 2024 €. 20.155,00 (I.V.A. esclusa) così suddiviso:
  - €. 15.000,00 sul capitolo 9021/0 “Servizi funebri convenzionati a carico del Comune” – Bilancio 2024;
  - € 2.375,00 sul capitolo 1731/0 “Prestazioni per servizi diversi demografici” - Bilancio 2024;
  - € 2.780 sul capitolo 1731/0 “Prestazioni per servizi diversi demografici” - Bilancio 2024 quale fondo per incentivi tecnici di cui all’art.45 del D. Lgs n. 36/2023;
- totale per il 2025 €. 34.750,00 (I.V.A. esclusa) così suddiviso:
  - €. 30.000,00 sul capitolo 9021/0 “Servizi funebri convenzionati a carico del Comune” – Bilancio 2025;
  - € 4.750,00 sul capitolo 1731/0 “Prestazioni per servizi diversi demografici” - Bilancio 2025;
- totale per il 2026 €. 34.750,00 (I.V.A. esclusa) così suddiviso:
  - €. 30.000,00 sul capitolo 9021/0 “Servizi funebri convenzionati a carico del Comune” – Bilancio 2026;
  - € 4.750,00 sul capitolo 1731/0 “Prestazioni per servizi diversi demografici” - Bilancio 2026;

di dare atto che la restante somma di € 52.125,00 (iva esclusa) relativa alle annualità successive al 2026 sarà impegnata con successivo provvedimento dirigenziale per il rispetto dei principi contabili;

di impegnare la somma di € 35,00 quale contributo dovuta all’Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) sul capitolo 1731/0 del Bilancio 2024;

si procederà alla rideterminazione dei citati impegni a seguito di atto di aggiudicazione sulla base dell’offerta presentata dall’operatore economico che risulterà aggiudicatario del servizio in oggetto;

che l’esecutività del presente provvedimento è subordinata all’apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ex art. 183, comma 7 del D Lgs. n. 267/2000;

di attestare la regolarità e correttezza dell’azione amministrativa relativa al presente atto, ai sensi dell’art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

di dare atto che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con lo stanziamento di cassa del capitolo interessato dal presente provvedimento;

di dichiarare l’assenza di situazioni di incompatibilità, inconferibilità e di conflitto d’interesse, ai sensi dell’art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell’art. 16 del D. Lgs. 36/2023, dall’art. 35 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e dall’art. 6 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall’art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dall’art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62.

Di dare atto che la spesa risulta finanziata come segue:

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissioneProgrammaTitolo	Importo
2024	9021	SERVIZI FUNEBRI CONVENZIONATI A CARICO DEL COMUNE	1030215999	12091	15.000,00

2024	1731	PRESTAZIONI PER SERVIZI DIVERSI DEMOGRAFICI	1030299999	01071	2.375,00
2026	1731	PRESTAZIONI PER SERVIZI DIVERSI DEMOGRAFICI	1030299999	01071	4.750,00
2025	1731	PRESTAZIONI PER SERVIZI DIVERSI DEMOGRAFICI	1030299999	01071	4.750,00
2025	9021	SERVIZI FUNEBRI CONVENZIONATI A CARICO DEL COMUNE	1030215999	12091	30.000,00
2024	1731	PRESTAZIONI PER SERVIZI DIVERSI DEMOGRAFICI	1030299999	01071	2.780,00
2026	9021	SERVIZI FUNEBRI CONVENZIONATI A CARICO DEL COMUNE	1030215999	12091	30.000,00

Di impegnare ed imputare le seguenti somme quali contribuzione dovuta all'Autorita' Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.);

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissioneProgrammaTitolo	Importo
2024	1731	PRESTAZIONI PER SERVIZI DIVERSI DEMOGRAFICI	1030299999	01071	35,00

Di dare atto che al presente provvedimento non e' associato alcun Codice Identificativo di Gara (CIG)

Di dare atto che al presente provvedimento non e' associato alcun Codice Unico di Progetto (CUP)





Cod. Uff.: UFFICIO FUNERARIO

**SETTORE:** SETTORE PROMOZIONE DEL TERRITORIO E SERVIZI AL CITTADINO

## VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI FUNEBRI A CARATTERE ESSENZIALE DI RECUPERO SALMA E FUNERALI DI POVERTA' E SERVIZI NECROSCOPICI E CIMITERIALI AD EROGAZIONE ESCLUSIVA DELLE POMPE FUNEBRI IN CIRCOSTANZE CONTINGIBILI ED URGENTI PER LA DURATA DI MESI 48

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione N. **742** del 14/05/2024.

Si impegnano le seguenti somme:

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	Missione Program maTitolo	Importo	Impegno
2024	9021	SERVIZI FUNEB RI CONVE NZIONA TI A CARICO DEL	1030215 999	12091	15.000,0 0	Prenotaz. 1808



		COMUN E				
2024	1731	PRESTA ZIONI PER SERVIZI DIVERS I DEMOG RAFICI	1030299 999	01071	2.375,00	Prenotaz. 1810
2026	1731	PRESTA ZIONI PER SERVIZI DIVERS I DEMOG RAFICI	1030299 999	01071	4.750,00	Prenotaz. 39
2025	1731	PRESTA ZIONI PER SERVIZI DIVERS I DEMOG RAFICI	1030299 999	01071	4.750,00	Prenotaz. 202
2025	9021	SERVIZI FUNEB RI CONVE NZIONA TIA CARICO DEL COMUN E	1030215 999	12091	30.000,0 0	Prenotaz. 201
2024	1731	PRESTA ZIONI PER SERVIZI DIVERS I DEMOG RAFICI	1030299 999	01071	2.780,00	Prenotaz. 1811
2026	9021	SERVIZI FUNEB RI CONVE NZIONA TIA CARICO	1030215 999	12091	30.000,0 0	Prenotaz. 38

		DEL COMUN E				
--	--	-------------------	--	--	--	--

Si impegnano le seguenti somme quale contribuzione dovuta all'Autorita' Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.):

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	Missione Program maTitolo	Importo	Impegno
2024	1731	PRESTAZIONI PER SERVIZI DIVERSI I DEMOGRAFICI	1030299 999	01071	35,00	1812

Monza, 16/05/2024

**IL RAGIONIERE CAPO**