



**23000 - SETTORE POLIZIA LOCALE, PROTEZIONE CIVILE
23130 - UFFICIO PROCEDIMENTI SANZIONATORI**

23101 - SERVIZIO SERVIZI DI SUPPORTO PL
Responsabile: CURCIO PIETRO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE FASI
AMMINISTRATIVE DELLA PROCEDURA SANZIONATORIA -
DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- al Comando Polizia Locale di Monza è in carico il procedimento sanzionatorio al fine di dare effettività all'attività di accertamento delle violazioni svolta dal personale impegnato nel presidio e controllo del territorio, con riferimento alle materie di competenza della polizia locale, tra le quali particolare rilevanza quantitativa è costituita dalle norme in materia di circolazione stradale;
- detto procedimento comporta, principalmente, le seguenti attività:
 - data entry e registrazione delle violazioni accertate;
 - gestione dei pagamenti;
 - gestione delle notifiche;
 - gestione del contenzioso amministrativo e giudiziario;
 - formazione dei ruoli esattoriali con recupero dei crediti relativi;
- ai fini della gestione di tale procedimento ed in coerenza con le scelte strategiche dell'Ente volte a massimizzare l'attività di presidio e controllo del territorio, onde prevenire il compimento di atti che creano insicurezza nella popolazione, è stato concentrato l'utilizzo delle risorse umane interne su quelle fasi del procedimento che presuppongono il possesso di requisiti e professionalità proprie degli addetti del settore Polizia Locale, con particolare riferimento alla complessità delle competenze nonché alla qualità dei rapporti relazionali con l'utenza (quali ad esempio la gestione del contenzioso amministrativo e giudiziario), esternalizzando pertanto le attività di inserimento dati degli accertamenti di violazione per divieto di sosta effettuati dalla Polizia Locale;

Stante l'approssimarsi della scadenza dei termini del precedente affidamento delle attività in questione, già aggiudicato a Open Software srl;

Ritenuto pertanto necessario provvedere ad un nuovo affidamento del Servizio Integrato di Notifica degli Atti Giudiziari relativi alle violazioni al Codice della Strada ed alle operazioni inerenti il procedimento sanzionatorio delle violazioni amministrative gestite dalla Polizia Locale, onde garantire la continuità del servizio;

Rilevato che:

- non sussiste la possibilità di utilizzare, ai sensi dell'articolo 1, comma 449, della Legge 27/12/2006, n. 296, convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 di Consip e delle altre Centrali di Committenza di riferimento, in quanto non vi sono iniziative attive aventi per oggetto il servizio che si intende appaltare con la presente procedura;
- per l'affidamento in parola si intende utilizzare la piattaforma telematica Sintel;

Rilevata l'opportunità di indire una procedura aperta sopra soglia di rilevanza comunitaria per l'affidamento del servizio in oggetto:

- mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro, ai sensi del combinato disposto degli articoli 54 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., della durata di tre anni decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'accordo stesso ovvero di durata inferiore nel caso in cui l'importo contrattuale venga raggiunto prima del termine;
- con un unico fornitore;
- con lotto unico e indivisibile, in considerazione del fatto che organizzativamente ed economicamente non è vantaggioso suddividere il presente servizio in lotti, secondo quanto stabilito dall'art. 51 del D.Lgs. 50/2016; la suddivisione in lotti rischia di rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista dei controlli da parte del Comune e dell'attribuzione delle relative responsabilità sulla qualità del servizio reso; si ritiene inoltre che la suddivisione in più lotti oltre a non essere economicamente più conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace la gestione dell'appalto in ragione della necessità di garantire una gestione unitaria del servizio;
- da individuare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 dello stesso decreto, per la durata di 3 (tre) anni decorrenti dalla data di attivazione del servizio e con proroga dello stesso per un massimo di sei mesi, nelle more della conclusione di una nuova procedura ad evidenza pubblica;

Stabilito che verranno ammessi a partecipare alla procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti negli atti di gara approvati con il presente atto;

Verificato che l'affidamento in argomento non rientra tra i beni e servizi di cui al D.P.C.M. 24/12/2015 (cfr. art. 9, c. 3, D.L. n. 66/2014, convertito con modifiche nella legge n. 89/2014 e pertanto, si può procedere all'acquisizione del servizio senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9);

Dato atto che:

- per l'appalto del servizio, oggetto del presente provvedimento, è stato elaborato il Capitolato Speciale per il servizio di gestione di fasi amministrative della procedura sanzionatoria;
- per l'appalto in parola sono stati elaborati i documenti denominati "modalità di riparto del punteggio dell'offerta tecnica" e "requisiti per la partecipazione";
- il valore annuo complessivo stimato dell'appalto, calcolato su un numero complessivo presunto di infrazioni avviate alla notifica che si indica in via meramente ipotetica per circa n. 60.000 annue, è di € 180.0000,00 (centottantamila/00) iva 22% esclusa, mentre il quadro economico complessivo per il triennio 2019-2022 è stimato in € 540.000,00 (cinquecentoquarantamila/00) iva 22% esclusa, cui va aggiunto l'importo di € 90.000,00 (novantamila) iva 22% esclusa per l'eventuale proroga del servizio;
- la base d'asta è determinata in base ai compensi con riferimento ai quali i concorrenti dovranno presentare la loro offerta per il servizio, pari ad € 3.00 (tre/00) iva 22% esclusa per ciascun verbale avviato alla notifica, computata secondo le modalità meglio specificate nel capitolato speciale;

Tenuto conto che ai sensi degli artt. 77 e 216 comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., verrà nominata una Commissione Giudicatrice formata da "membri esperti interni all'Ente";

Evidenziato che la conclusione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo questa Stazione Appaltante a proseguire ulteriormente il servizio fino al raggiungimento del limite di importo definito dall'Accordo Quadro stesso;

Dato atto che:

- al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi della U.E. e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-operative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto dovrà attenersi alle indicazioni contenute nelle linee guida ANAC n. 13 punto 3 "Applicazione delle clausole sociali" approvate in data 13/02/2019;
- il progetto dovrà tenere conto del costo stimato della manodopera, ai sensi dell'articolo 23 comma 16 del D.Lgs. n. 50/2016, che ammonta ad € 131.712,00 complessivi (dati desunti dalle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale dipendente da imprese private operanti nel settore dei servizi postali in appalto - costi annui lordi per impiegato 4^ fascia aggiornati al mese di dicembre 2016);
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua, conveniente e tecnicamente idonea per il Settore committente;

- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica a cura dell'Ufficiale rogante dell'Amministrazione Comunale con l'operatore economico risultante aggiudicatario;

Considerato inoltre che risulta necessario provvedere all'impegno di spesa per il contributo all'Autorità di vigilanza pari ad € 375,00, nonché quelle relative alle pubblicazioni del relativo bando di gara e successivo esito per un importo stimato di € 3.000,00;

Dato ulteriormente atto che in aggiunta alle spese necessarie per l'affidamento del servizio e tenuto conto che tutte le spese di affrancatura postale non sono soggette ad Iva e restano a carico dell'appaltatore che le anticipa, le stesse andranno dettagliate e rimborsate con successivo e separato provvedimento, volto a finanziare i costi del servizio postale che sono stimati moltiplicando il numero di accertamenti oggetto della postalizzazione (circa 60.000,) per le vigenti tariffe postali, restando comunque immutati gli importi contrattuali spettanti;

Osservato che:

- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze poichè trattasi di lavoro di natura intellettuale (art. 26, comma 3-bis e 5, D. Lgs. 81/2008 e determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5/3/2008);
- le principali condizioni contrattuali sono quelle di cui al capitolato d'appalto e alla disciplina di gara e ritenuto di approvarli;

Vista la documentazione di gara, agli atti di questo Settore, consistente in:

- capitolato speciale d'appalto,
- tabella di assegnazione punteggi riferiti all'offerta tecnica,
- elenco dei requisiti richiesti ai partecipanti,
- bozza del disciplinare di gara,
- bozza del bando di gara,
- allegato "prospetto dipendenti";

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. è Commissario Capo Ferdinando Iengo responsabile dell'Ufficio Procedimenti Sanzionatori della Polizia Locale di Monza;
- il Responsabile Unico del Procedimento non si trova in una delle condizioni di cui all'art. 42 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dall'art. 35bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- il Direttore Esecutivo del contratto verrà nominato con successivo atto;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, ed in particolare l'art. 192;
- l'art. 32 comma 2 del D. LGS. 50/2016;
- che prescrivono la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che, per l'adozione del presente provvedimento, non risulta necessario acquisire, nell'ambito dell'istruttoria, pareri di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che, per l'esecuzione del presente provvedimento non risulta necessario acquisire certificazioni o nullaosta di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che non occorre dare informazione del presente provvedimento ad altri soggetti interni e/o esterni all'Ente

Dato atto che la materia oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze dell'unità organizzativa UFFICIO PROCEDIMENTI SANZIONATORI come da vigente funzionigramma;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 7.02.2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2019 - 2020 - 2021, con i relativi allegati;

Vista la deliberazione di Giunta n. 41 del 26.02.2019 con la quale è stato approvato il PEG / PIANO delle PERFORMANCE 2019 - 2021 e successive variazioni;

Accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento ai sensi del vigente regolamento comunale di contabilità e dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

Vista la relazione a firma congiunta redatta in merito dai responsabili dell'ufficio Procedimenti Sanzionatori e dell'ufficio Amministrazione e Contabilità;

Dato atto che la materia disciplinata dal presente provvedimento rientra fra le competenze del Settore Polizia Locale;

Visti gli artt. 183 e segg. del D. Lgs. n. 267/2000, nonché gli art. 16 e segg. del Regolamento Comunale di contabilità;

Dato atto che il presente provvedimento costituisce attuazione del seguente obiettivo operativo del DUP:
J1A0301e - Programmazione e coordinamento degli interventi in materia di sicurezza;

D E T E R M I N A

1. di dare atto del rispetto dei nuovi principi contabili indicati dalla normativa sull'Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio citata in premessa;

1. di approvare le premesse che formano parte integrante del presente dispositivo;

2. di approvare, per i motivi espressi in premessa, i seguenti atti e documenti agli atti di questo Settore:

- il capitolato speciale d'appalto;
- la tabella di assegnazione punteggi riferiti all'offerta tecnica,
- l'elenco dei requisiti richiesti ai partecipanti;
- la bozza del bando e del disciplinare di gara;
- il prospetto dipendenti;

3. di indire una procedura aperta sopra soglia di rilevanza comunitaria per l'affidamento del servizio in oggetto mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro, ai sensi del combinato disposto degli articoli 54 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, con un unico fornitore e con lotto unico e indivisibile, individuato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 dello stesso decreto, per la durata di 3 (tre) anni decorrenti dalla data di attivazione del servizio e con proroga dello stesso per un massimo di sei mesi, nelle more della conclusione di una nuova procedura ad evidenza pubblica;

4. di dare atto che il valore annuo complessivo stimato dell'appalto, calcolato su un numero complessivo presunto di infrazioni avviate alla notifica che si indica in via meramente ipotetica per circa n. 60.000 annue, è di € 180.0000,00 (centottantamila/00) iva 22% esclusa, mentre il quadro economico complessivo per il triennio 2019-2022 è stimato in € 540.000,00 (cinquecentoquarantamila/00) iva 22% esclusa, cui va aggiunto l'importo di € 90.000,00 (novantamila) iva 22% esclusa per l'eventuale proroga del servizio;

5. di stabilire che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica a cura dell'Ufficiale rogante con l'operatore economico risultante aggiudicatario;

6. di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua, conveniente e tecnicamente idonea per il Settore committente;

7. di dare atto che il codice C.U.I. assegnato alla presente procedura nel programma biennale di acquisti di forniture e servizi è il seguente: S02030880153201900006;

8. di dare atto che il R.U.P. è il Responsabile dell'Ufficio Procedimenti Sanzionatori, Commissario Capo Dott. Ferdinando Iengo;

9. di dare atto che il D.E.C. verrà nominato con successivo atto;

10. di impegnare, per l'appalto del servizio di gestione delle fasi amministrative della procedura sanzionatoria per il triennio 2019-2022, la somma complessiva di € 658.800,00 (seicentocinquantottomilaottocento/00), iva 22% inclusa, sul cap. 3968 "Prestazioni di servizio per la Polizia Locale", dando atto che lo stesso viene imputata così come di seguito indicato:

- per € 54.900,00 sul cap. 3968 del bilancio 2019;
- per € 219.600,00 sul cap. 3968 del bilancio 2020;

rimandando a successivo provvedimento gli impegni per gli anni 2021 e 2022;

11. di rimandare a successivo provvedimento altresì l'impegno di € 109.800,00, iva 22% inclusa, per l'eventuale proroga del servizio per un massimo di sei mesi, nelle more della conclusione di una nuova procedura ad evidenza pubblica;

12. di impegnare inoltre la somma complessiva di € 4.035,00 sul cap. 3968 "Prestazioni di servizio per la Polizia Locale" del bilancio 2019 di cui:

- € 375,00 (iva esente) per il contributo all'Autorità di vigilanza;
- € 3.660,00 (iva 22% inclusa) per le spese relative alle pubblicazioni del relativo bando di gara e successivo esito;

13. di incaricare l'ufficio "C.U.A. - Gare e Contratti" per l'indizione e la gestione della suddetta gara d'appalto mediante procedura aperta con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.lgs n. 50/2016 s.m.i.;

14. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. N. 267/2000, il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con lo stanziamento di cassa del capitolo interessato dal presente provvedimento;

Di dare atto che la spesa risulta finanziata come segue:

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissionePr	Importo
------	----------	-------------	---------	------------	---------

		e		ogrammaTi tolo	
2019	3968	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER POLIZIA LOCALE	1030299999	03011	54.900,00
2020	3968	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER POLIZIA LOCALE	1030299999	03011	219.000,00
2019	3968	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER POLIZIA LOCALE	1030299999	03011	3.660,00

Di impegnare ed imputare le seguenti somme quali contribuzione dovuta all'Autorita' Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.);

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissionePr ogrammaTi tolo	Importo
2019	3968	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER POLIZIA LOCALE	1030299999	03011	375,00

Di dare atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo al presente provvedimento e' il seguente: 7981898699;

Di dare atto che al presente provvedimento non e' associato alcun Codice Unico di Progetto (CUP)



Cod. Uff.: UFFICIO PROCEDIMENTI SANZIONATORI

SETTORE: SETTORE POLIZIA LOCALE, PROTEZIONE CIVILE

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE FASI AMMINISTRATIVE DELLA PROCEDURA SANZIONATORIA - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione N. **1425** del 19/07/2019.

Si impegnano le seguenti somme:

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	Missione Programma Titolo	Importo	Impegno
2019	3968	PRESTAZIONI DI SERVIZI PER POLIZIA LOCALE	1030299 999	03011	54.900,0 0	Prenot. 2218/19
2020	3968	PRESTAZIONI DI SERVIZI	1030299 999	03011	219.000, 00	Prenot. 203/20

		PER POLIZIA LOCAL E				
2019	3968	PRESTA ZIONI DI SERVIZI PER POLIZIA LOCAL E	1030299 999	03011	3.660,00	2219/19

Si impegnano le seguenti somme quale contribuzione dovuta all'Autorita'
 Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.):

Anno	Capitolo	Descrizi one	Livello	Missione Program maTitolo	Importo	Impegno
2019	3968	PRESTA ZIONI DI SERVIZI PER POLIZIA LOCAL E	1030299 999	03011	375,00	2220/19

Monza, 24/07/2019

IL RAGIONIERE CAPO