



21000 - SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO, SUAP, SUE, PATRIMONIO
21000 - SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO, SUAP, SUE, PATRIMONIO

21000 - SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO, SUAP, SUE, PATRIMONIO
Responsabile: GNONI ALBERTO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI, DI TRASPORTO E DI SPAZZAMENTO DEI RU CLASSIFICATO COME "VERDE" AI SENSI DEI CRITERI DEL D.M. DEL 13/02/2014 - PERIODO 27 FEBBRAIO 2019/26 FEBBRAIO 2024, CON OPZIONE DI ESTENSIONE CONDIZIONATA PER ULTERIORI 2 ANNI. APPALTO CON RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE. CIG. N. 7632510281

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- Regione Lombardia ha adottato modelli alternativi o in deroga al modello degli Ambiti Territoriali Ottimali come previsto dal D.lgs. 152/2006 e s.m.i. e che le funzioni di organizzazione e affidamento della gestione del servizio del ciclo integrato dei rifiuti sono assegnate dalla L.R. 26/2003 ai Comuni;
- al fine di garantire un servizio pubblico essenziale il Comune di Monza intende procedere all'indizione della gara d'appalto per l'affidamento dei servizi di igiene urbana e servizi accessori in quanto l'attuale contratto è in scadenza al 30/09/2018;

Vista la deliberazione D.G.C. n. 360 del 21/12/2017 con la quale è stato stabilito che la funzione "Ciclo Integrato dei Rifiuti" assegnata al Settore Governo del Territorio, SUAP, SUE, Patrimonio, contempli, a decorrere dal 1 gennaio 2018, le attività di predisposizione di tutti gli atti necessari funzionali all'aggiudicazione del nuovo appalto del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti, mentre le attività afferenti l'esecuzione contrattuale del servizio in corso restino di competenza del Settore Ambiente, Energia, Manutenzione Cimiteri sino all'aggiudicazione dell'appalto, data dalla quale anche tali attività saranno prese in carico dal Settore Governo del Territorio, SUAP, SUE, Patrimonio;

Considerato che con Determinazione Dirigenziale del Direttore Generale nr. 174 del 25/01/2018 l'Arch. Alberto Gnoni, Dirigente del Settore Governo del Territorio, SUAP, SUE, Patrimonio è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento del nuovo servizio di igiene urbana ed è stata istituita, ai sensi dell'art. 31 comma 9 del D.lgs. 50/2016 nonché della Linea Guida ANAC nr. 3 come aggiornata dalla determina nr. 1007 del 11/10/2017 in vigore dal 22/11/2017, una struttura interna a supporto al RUP, Arch. Alberto Gnoni, composta da ulteriori 3 Dirigenti e 3 Funzionari competenti nelle rispettive materie di afferenza oltre ad una professionalità esterna esperta da individuarsi da parte del RUP;

Considerato che il Sindaco, Dario Allevi, con nota prot. N. 18790 del 31.01.2018, ha richiesto al Dr. Pasquale Criscuolo, in qualità di Segretario Generale del Comune di Monza e di Responsabile dell'Integrità e dell'Anticorruzione del Comune di Monza, di far parte della struttura interna a supporto del RUP di cui alla Determinazione nr. 174 del 25/01/2018 sopra descritta;

Considerato che, su richiesta del Sindaco, in data 5/03/2018, è stato stipulato con ANAC il "Protocollo di Azione Vigilanza Collaborativa con il Comune di Monza" incentrato sull'affidamento del "Servizio di raccolta, trasporto rifiuti urbani e pulizia della rete stradale"

Richiamato l'atto di indirizzo per l'affidamento del servizio in argomento, D.G.C. n. 139 del 24/04/2018, con il quale sono stati fissati i seguenti obiettivi: raggiungere eccellenti livelli di raccolta differenziata; realizzare significativi miglioramenti della qualità e dell'economicità del servizio, caratterizzati da un elevato grado di innovazione; prestare particolare attenzione alle clausole di salvaguardia a tutela dei lavoratori occupati dai precedenti gestori; promuovere comportamenti più corretti da parte dei cittadini, con conseguenti cambiamenti dei consumi, a beneficio delle politiche di riduzione dei rifiuti; migliorare il decoro urbano; sviluppare forme di tariffa puntuale in luogo dell'attuale TARI;

Considerato che si è conclusa la progettazione dell'appalto del servizio ai sensi dell'art. 23 c. 15 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dei relativi elaborati presentati da Esper S.r.l., società incaricata della stesura della documentazione di gara (Determinazione n. 933/2018 - aggiudicazione a seguito di procedura negoziata pubblicata su piattaforma Telematica Sintel) in accordo con il Responsabile Unico del Procedimento;

Vista la D.G.C. n. 239 del 05.07.2018 avente per oggetto, "Indizione procedura di affidamento dei servizi di igiene urbana e servizi accessori del Comune di Monza. Appalto con ridotto impatto ambientale. Presa d'atto" con la quale si demanda al RUP, che si avvarrà del servizio CUA comunale, l'esecuzione di tutti gli adempimenti conseguenti e necessari all'avvio della procedura di gara, previa acquisizione di parere da parte di ANAC in conformità al "Protocollo di Azione Vigilanza Collaborativa con il Comune di Monza" stipulato con ANAC in data 05/03/2018;

Visti i pareri di ANAC (prot. N. 0145046 del 3/08/2018 e Prot. N. 0161086 del 10/09/2018) a seguito della trasmissione della documentazione di gara come previsto dal "Protocollo di azione vigilanza collaborativa con il Comune di Monza"

Preso atto degli elaborati predisposti, da approvare con il presente provvedimento agli atti dell'Ufficio e modifiche disposte dalla Giunta Comunale con D.G.C. nr 239 del 05.07.2018 "Indizione procedura di affidamento dei servizi di igiene urbana e servizi accessori del Comune di Monza. Appalto con ridotto impatto ambientale. Presa d'atto" che qui si elencano:

Bando di Gara - Città di Monza e relativi moduli (1,2,2a,2b,3,4,5,6,7,8,9sub1 e 2,9AT,9SC,10,11);

Disciplinare di Gara - Comune di Monza- Città di Monza;
Capitolato speciale d'appalto - Città di Monza e relativi allegati:

Allegato 1 al CSA - Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi;

Allegato 2 al CSA - Inquadramento Territoriale e Flussi di Rifiuto;

Allegato 3 al CSA - Disciplinare tecnico prestazionale - Città di Monza;

Allegato 4 al CSA - Elaborati Grafici - Città di Monza

Allegato 5 al CSA - DUVRI;

Allegato 6 al CSA - Schema di contratto;

Allegato 7 al CSA - Codice etico;

Ritenuto:

- di indire procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con aggiudicazione del servizio secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. alle condizioni riportate nei criteri dettagliati nel disciplinare di gara;

- di prevedere la durata dell'appalto in 5 anni, a decorrere dalla data indicata nell'atto di consegna del servizio e presumibilmente dal 27 febbraio 2019 con opzione di estensione per ulteriori 2 anni al raggiungimento degli obiettivi prefissati;

- di aver individuato un valore annuale a base d'asta della gara per i servizi base di € 13.530.668,78 i.v.a. esclusa ed esclusi gli eventuali servizi opzionali ed i costi di trattamento e relativi tributi, esclusi gli oneri di sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso, pari a € 40.714,15 i.v.a. esclusa;

- di prevedere un valore complessivo annuale a base d'asta della gara comprensivo degli eventuali servizi opzionali pari a € 14.883.735,66 IVA esclusa al netto degli oneri di sicurezza pari a € 44.785,56, ovvero € 16.372.109,23 Iva inclusa, corrispondente a un valore complessivo, nel quinquennio, di € 74.418.678,32 al netto degli oneri di sicurezza pari ad € 223.927,82, ovvero €. 81.860.546,15 Iva inclusa, corrispondente complessivamente nel quinquennio + opzione condizionata di 2 anni a €. 104.186.149,60 IVA esclusa, ovvero €. 114.604.764,56 Iva inclusa, corrispondente a un valore massimo complessivo nel quinquennio + opzione condizionata di 2 anni + eventuale proroga di 6 mesi a € 111.628.017,43 IVA esclusa, ovvero € 122.790.819,173 IVA inclusa

- di rispettare i Criteri Ambientali Minimi e i criteri premianti previsti con DM del 13 febbraio 2014;
- in ragione della complessità dell'appalto - strettamente correlato alla conformazione del territorio comunale, alla presenza di strutture che dovranno essere prese in carico dal nuovo appaltatore (quali la Piattaforma Ecologica comunale), alla disposta organizzazione di presidi mobili - di disporre l'obbligo di effettuazione del sopralluogo preliminare di cui all'art. 79, comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

Rilevato che sussistono dei rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che si è, pertanto, provveduto alla redazione del DUVRI, ed è stato quantificato il costo per la sicurezza per i servizi base e i servizi opzionali per la durata massima del contratto pari a 5 anni con opzione di estensione condizionata per ulteriori 2 anni e oltre eventuale proroga di 6 mesi, ritenuto congruo e quantificato in euro 335.891,73 (IVA esclusa) non soggetto a ribasso;

Dato atto che l'impegno di spesa per la pubblicazione del bando di gara è stato assunto con Determinazione Dirigenziale nr. 2101 del 20/09/2018

Ritenuto necessario impegnare il contributo all'Autorità Nazionale per l'Anticorruzione per un importo pari a € 800,00;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi della L. n. 241/1990 e s.m.i., con riferimento alla procedura di gara è l'Arch. Alberto Gnoni, Dirigente del Settore Governo del Territorio, SUAP, SUE, Patrimonio;

Dato atto che, per l'adozione del presente provvedimento, non risulta necessario acquisire, nell'ambito dell'istruttoria, pareri di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che, per l'esecuzione del presente provvedimento non risulta necessario acquisire certificazioni o nullaosta di servizi interni o di altre amministrazioni esterne

Dato atto che non occorre dare informazione del presente provvedimento ad altri soggetti interni e/o esterni all'Ente

Visto il d.lgs. 152/2006 e s.m.i.

Vista la l.r. 26/2003

Dato atto che la materia oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze dell'unità organizzativa SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO, SUAP, SUE, PATRIMONIO come da vigente funzionigramma;

Vista la deliberazione di Consiglio comunale n. 39 del 26.02.2018 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2018-2019-2020, con i relativi allegati e successive modificazione ed integrazioni;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 103 del 10.04.2018 con la quale è stato approvato il PEG/Piano delle Performance per l'anno 2018 e successive modificazioni ed integrazioni;

Accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento ai sensi del vigente regolamento comunale di contabilità e dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento costituisce attuazione del seguente obiettivo operativo del DUP:
H5A0903a - Politiche in materia di rifiuti;

D E T E R M I N A

le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare gli atti di gara relativi e i requisiti di partecipazione relativi al "Servizio di raccolta dei rifiuti urbani e assimilati, di trasporto e di spazzamento dei RU classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014. Periodo 27 febbraio 2019/26 febbraio 2024, con opzione di estensione per ulteriori 2 anni" agli atti presso l'Ufficio (Prot. n. 0170885/2018, 0170695/2018 e n. 0173595/2018 a seguito di modifiche disposte dalla Giunta Comunale con D.G.C. nr 239 del 05.07.2018 "Indizione procedura di affidamento dei servizi di igiene urbana e servizi accessori del Comune di Monza. Appalto con ridotto impatto ambientale. Presa d'atto"), valutati da ANAC e che qui si elencano:

-
Bando di Gara - Città di Monza e relativi moduli (1,2,2a,2b,3,4,5,6,7,8,9sub1 e 2,9AT,9SC,10,11);

Disciplinare di Gara - Comune di Monza- Città di Monza;
Capitolato speciale d'appalto - Città di Monza e relativi allegati:

Allegato 1 al CSA - Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi;

Allegato 2 al CSA - Inquadramento Territoriale e Flussi di Rifiuto;

Allegato 3 al CSA - Disciplinare tecnico prestazionale - Città di Monza;

Allegato 4 al CSA - Elaborati Grafici - Città di Monza

Allegato 5 al CSA - DUVRI;

Allegato 6 al CSA - Schema di contratto;

Allegato 7 al CSA - Codice etico;

- di dare atto che, organizzativamente ed economicamente, non è vantaggioso suddividere il presente servizio in lotti, secondo quanto stabilito dall'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, in ragione dell'importanza dell'univocità dell'interfaccia per l'utenza e poiché la suddivisione in lotti rischia di rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista dei controlli da parte del Comune e dell'attribuzione delle relative responsabilità sulla qualità del servizio reso e sugli obiettivi di raccolta differenziata da raggiungere. Si ritiene inoltre che la suddivisione in più lotti, oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto anche in ragione della necessità di garantire una gestione unitaria dei conferimenti ad un unico soggetto affidatario ed uno standard di servizio omogeneo in tutto il territorio comunale;
- di dare atto che, attesa la particolare rilevanza assunta dal sopralluogo ai fini della formulazione dell'offerta come indicato in premessa, è prevista l'acquisizione del certificato all'uopo rilasciato dalla Stazione Appaltante;
- di dare atto che il contratto verrà stipulato nella forma di contratto pubblico in modalità elettronica ai sensi e secondo le finalità di cui all'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016 e s.m.i.;
- di indire gara d'appalto per il servizio in argomento mediante procedura aperta (art. 60 D. Lgs. 50/2016), dando atto che l'aggiudicazione del servizio avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. individuato e definito in base alle ponderazioni e ai parametri dettagliati nel disciplinare di gara in cui i criteri, i parametri ed i fattori ponderali per l'individuazione dell'offerta tecnica sono stati definiti tenendo conto dell'indicazione contenuta nel Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Mare del 13 febbraio 2014 di assegnare complessivamente ai criteri ambientali premianti punti tecnici in misura non inferiore al 15 % del punteggio totale disponibile
- l'importo netto a base di gara risulta pari a € 74.418.678,32 (IVA esclusa), ovvero € 81.860.546,15 (IVA compresa), oltre il valore dell'opzione di estensione pari a € 29.767.471,28 (IVA esclusa), ovvero € 32.744.218,408 (IVA compresa) e oltre il valore dell'eventuale proroga pari a € 7.441.867,82 (IVA esclusa), ovvero € 8.186.054,602 (IVA compresa) per un totale complessivo pari a € 111.628.017,43 IVA esclusa, ovvero € 122.790819,173 IVA inclusa;
- di quantificare il costo per la sicurezza per i servizi base e i servizi opzionali per la durata massima del contratto pari a 5 anni con opzione di estensione condizionata per ulteriori 2 anni e oltre l'eventuale proroga di 6 mesi, ritenuto congruo e quantificato in euro 335.891,73 (IVA esclusa) ovvero € 369.480,903 IVA compresa non soggetto a ribasso;
- di specificare che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Dlgs 50/2'16 e s.m.i. l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato un costo annuale pari ad € 8.022.003,43 iva esclusa calcolati sulla base dei seguenti elementi cautelativi: costo personale operativo con contratto Fise-Assoambiente in tabella parametrica A (quella più onerosa) al netto dei costi riferiti alle spese generali e di gestione del personale;

- di impegnare la spesa presunta di €. 82.106.866,75 (IVA compresa), oltre l'opzione di estensione condizionata per ulteriori 2 anni di € 32.842.746,70 (IVA compresa), oltre l'eventuale proroga di ulteriori 6 mesi di € 8.210.686,67 per un totale di €. 123.160.300,20 (IVA compresa) nel rispetto dei nuovi principi contabili indicati dalla normativa sull'Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio citati in premessa, al Capitolo 7223 "Spese per servizio igiene ambientale" di Bilancio come segue:

per € 13.856.939,70 all'esercizio 2019 (calcolato su 308 gg/anno)

per € 16.421.373,35 all'esercizio 2020

dando atto che l'impegno di spesa pari a € 16.421.373,35/anno relativo agli esercizi 2021-2022-2023 e 2024-2025-2026, qualora ricorrano le condizioni di avvalersi dell'opzione di estensione e di proroga, saranno assunti con successivi atti e se ne terrà conto nella formazione dei successivi Bilanci di Previsione

- di impegnare la spesa di €. 800,00 al Capitolo 7514 del Bilancio 2018 per il contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici nel rispetto dei nuovi principi contabili indicati dalla normativa sull'Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio citati in premessa, come segue:

per € 800,00 all'esercizio 2018

- di dare atto che la spesa per la commissione di gara verrà impegnata con successivo provvedimento

- di trasmettere copia del presente atto al Servizio Gare per i provvedimenti di competenza;

Di dare atto che la spesa risulta finanziata come segue:

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissioneProgrammaTitolo	Importo
2020	7223	SPESE PER SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE	1030215004	09031	16421373.35
2019	7223	SPESE PER SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE	1030215004	09031	13856939.70

Di impegnare ed imputare le seguenti somme quali contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.);

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	MissioneProgrammaTitolo	Importo
2018	7514	MONITORAGGIO	1030210001	09081	800.00

		DELLA SITUAZION E AMBIENTAL E (ACQUA, SUOLO, ARIA,RUM ORE) E DEFINIZIO NE STUDI DA EFFETTUA RE TRAMITE PROFESSI ONISTI ESTERNI			
--	--	--	--	--	--

Di dare atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo al presente provvedimento e' il seguente: 7632510281

Di dare atto che al presente provvedimento non e' associato alcun Codice Unico di Progetto (CUP)



Cod. Uff.: SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO, SUAP, SUE,
PATRIMONIO

SETTORE: SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO, SUAP, SUE,
PATRIMONIO

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI, DI TRASPORTO E DI SPAZZAMENTO DEI RU CLASSIFICATO COME "VERDE" AI SENSI DEI CRITERI DEL D.M. DEL 13/02/2014 - PERIODO 27 FEBBRAIO 2019/26 FEBBRAIO 2024, CON OPZIONE DI ESTENSIONE CONDIZIONATA PER ULTERIORI 2 ANNI. APPALTO CON RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE. CIG. N. 7632510281

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione N. **2200** del 28/09/2018.

Si impegnano le seguenti somme:

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	Missione Programma Titolo	Importo	Impegno
2020	7223	SPESE PER SERVIZI O IGIENE AMBIE	1030215 004	09031	1642137 3.35	43/2020

		NTALE				
2019	7223	SPESE PER SERVIZI O IGIENE AMBI NTALE	1030215 004	09031	1385693 9.70	225/2019

Si impegnano le seguenti somme quale contribuzione dovuta all'Autorita' Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.):

Anno	Capitolo	Descrizione	Livello	Missione Program maTitolo	Importo	Impegno
2018	7514	MONIT ORAGG IO DELLA SITUAZ IONE AMBI NTALE (ACQU A, SUOLO, ARIA,R UMORE) E DEFINI ZIONE STUDI DA EFFETT UARE TRAMIT E PROFES SIONIST I ESTERN I	1030210 001	09081	800.00	2083/201 8

Monza, 02/10/2018

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE DETERMINAZIONI N° 2200 DEL 28/09/2018 Esecutiva dal 02/10/2018
Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale
firmato digitalmente da LUCA PONTIGGIA - Prot. Generale N° 175354 / 02/10/2018.

IL RAGIONIERE CAPO