

SEDUTA DEL 24 SETTEMBRE 2018

N.89/170634 DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2018.APPROVAZIONE.

Il Presidente del Consiglio comunale, Filippo Carati, introduce la presente relazione la cui parziale trattazione si è tenuta nella seduta del 17.9.18 come risulta dal verbale n. 88.

OMISSIS

Esaurite le dichiarazioni di voto, e nessun altro intervenendo, il Presidente del Consiglio comunale pone in votazione la proposta di deliberazione avente ad oggetto. "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2018", nel testo sottoriportato:

“”Visto:

il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42" e s.m.i. che:

all'art.2, comma 3, stabilisce che le istituzioni degli enti locali di cui all'articolo 114 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e gli altri organismi strumentali delle amministrazioni pubbliche di cui al comma 1 adottino il medesimo sistema contabile dell'amministrazione di cui fanno parte;

all'art. 3, comma 1, definisce che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 2, conformano la propria gestione ai seguenti principi contabili applicati, che costituiscono parte integrante del presente decreto:

- della programmazione (allegato n. 4/1);
- della contabilità finanziaria (allegato n. 4/2);
- della contabilità economico-patrimoniale (allegato n. 4/3);
- del bilancio consolidato (allegato n. 4/4).

il Principio Contabile n.4/1: "Programmazione di Bilancio", approvato dall'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti Locali, che stabilisce:

al paragrafo 1 "Definizione":

- la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento;
- nel rispetto del principio di comprensibilità, i documenti della programmazione esplicitano con chiarezza, il collegamento tra:
 - il quadro complessivo dei contenuti della programmazione;

- i portatori di interesse di riferimento;
- le risorse finanziarie, umane e strumentali disponibili;
- le correlate responsabilità di indirizzo, gestione e controllo;

al paragrafo 2 “Contenuti della programmazione”:

I contenuti della programmazione, devono essere declinati in coerenza con:

- il programma di governo, che definisce le finalità e gli obiettivi di gestione perseguiti dall'ente anche attraverso il sistema di enti strumentali e società controllate e partecipate (il cd gruppo amministrazioni pubblica);
- le finalità e gli obiettivi di gestione che devono essere misurabili e monitorabili in modo da potere verificare il loro grado di raggiungimento e gli eventuali scostamenti fra risultati attesi ed effettivi;
- I risultati riferiti alle finalità rilevabili nel medio periodo ed espressi in termini di impatto atteso sui bisogni esterni quale effetto dell'attuazione di politiche, programmi ed eventuali progetti;
- I risultati riferiti agli obiettivi di gestione, nei quali si declinano le politiche, i programmi e gli eventuali progetti dell'ente, rilevabili nel breve termine e possono essere espressi in termini di:
 - a) efficacia, intesa quale grado di conseguimento degli obiettivi di gestione. Per gli enti locali i risultati in termini di efficacia possono essere letti secondo profili di qualità, di equità dei servizi e di soddisfazione dell'utenza.
 - b) efficienza, intesa quale rapporto tra risorse utilizzate e quantità di servizi prodotti o attività svolta;

al paragrafo 3 “i caratteri qualificanti della programmazione” sono:

- la valenza pluriennale del processo;
- la lettura non solo contabile dei documenti nei quali le decisioni politiche e gestionali trovano concreta attuazione;
- la coerenza ed interdipendenza dei vari strumenti di programmazione;

al paragrafo 4.2 “Gli strumenti di programmazione degli enti locali” sono:

- a) il Documento Unico di Programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni, considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello Stato di Attuazione dei Programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo Stato di Attuazione dei Programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL
- b) l'eventuale nota di aggiornamento del DUP, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno, per le conseguenti deliberazioni;
- c) lo schema di Bilancio di Previsione Finanziario, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento la Giunta aggiorna lo schema di Bilancio di Previsione in corso di approvazione unitamente al DUP. In occasione del riaccertamento ordinario o straordinario dei residui la Giunta aggiorna lo schema di Bilancio di Previsione in corso di approvazione unitamente al DUP e al bilancio provvisorio in gestione;

- d) il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance approvato dalla Giunta entro 20 giorni dall'approvazione del Bilancio;
- f) il piano degli indicatori di Bilancio presentato al Consiglio unitamente al Bilancio di Previsione e al rendiconto;
- g) lo schema di delibera di Assestamento del Bilancio e il controllo della Salvaguardia degli Equilibri di Bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno;
- h) le variazioni di bilancio;
- i) lo schema di rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente, da approvarsi entro il 30 aprile dell'anno successivo all'esercizio di riferimento;

Considerato che:

l'art. 151 del D.Lgs n°267/2000 e s.m.i., comma 1, prevede che: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il Bilancio di Previsione Finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

la struttura del Documento Unico di Programmazione non trova fondamento in una specifica normativa ma sono stati definiti degli elementi essenziali e caratterizzanti di tale documento;

l'art. 151 del D.Lgs n.267/2000 e s.m.i., comma 2, definisce che: "Il Documento Unico di Programmazione è composto dalla Sezione Strategica, della durata pari a quella del mandato amministrativo, e dalla Sezione Operativa di durata pari a quella del Bilancio di Previsione Finanziaria;

il nuovo documento è composto da una parte strategica e da una parte operativa che a propria volta si divide in due parti; la prima riferita agli obiettivi Operativi e la seconda che vede la declinazione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche, il Programma Triennale del Fabbisogno del Personale, il Piano delle Valorizzazioni ed Alienazioni del Patrimonio Comunale ed il Piano biennale degli Acquisti e dei Servizi;

alla luce dell'armonizzazione contabile il Documento Unico di Programmazione non è più, come per la RPP ed i Programmi di Pianificazione sopra citati, un allegato al Bilancio di Previsione ma documento necessario e propedeutico per l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario;

nella composizione del Documento Unico di Programmazione sono state riprese le "Politiche", ridefinite come "Obbiettivi Istituzionali", i "Bisogni", riproposti come "Obbiettivi Strategici", ed i "Progetti", identificati con gli "Obbiettivi Operativi";

il Comune di Monza, per avere una maggiore stabilità nell'esecuzione delle linee strategiche dell'ente, ha ritenuto opportuno identificare nelle "Missioni" e "Programmi" del Documento Unico di Programmazione le "Missioni" e "Programmi" della Contabilità Armonizzata recepiti nel Bilancio di Previsione Finanziaria;

è auspicabile la presentazione dello Stato di Attuazione dei Programmi contestualmente alla presentazione del Documento Unico di Programmazione per permettere di verificare la congruenza e la sostenibilità dell'azione amministrativa nel triennio;

l'art. 147 ter "controllo strategico" stabilisce che per verificare lo Stato di Attuazione dei Programmi secondo le linee approvate dal Consiglio, l'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, metodologie di controllo strategico finalizzate alla rilevazione dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti, degli aspetti economico-finanziari connessi ai risultati ottenuti, dei tempi di realizzazione rispetto alle previsioni, delle procedure operative attuate confrontate con i progetti elaborati, della qualità dei servizi erogati e del grado di soddisfazione della domanda espressa, degli aspetti socio-economici;

dallo Stato di Attuazione dei Programmi 2018 allegato si evincono lo "stato", il responsabile politico e tecnico, la situazione e la verifica dei tempi di attuazione degli Obiettivi Operativi;

per dare maggior visibilità e continuità agli strumenti di programmazione sono riportati anche gli "obiettivi esecutivi" e gli "standard dei servizi", definiti nel PEG/Piano Performance, e le "attività" che completano il "catalogo" della performance attesa;

Dato atto che risulta necessario/utile dare informazione del presente provvedimento ai seguenti soggetti: agli utenti interni tramite la INTRANET comunale, agli utenti esterni mediante la pubblicazione sul sito istituzionale .

Dato atto che il presente provvedimento costituisce attuazione del seguente obiettivo operativo del DUP:A3A0111t - Presidio ed attuazione della pianificazione strategica e del controllo;

Dato atto che la materia oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze dell'unità organizzativa UFFICIO PIANIFICAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DI GESTIONE E QUALITA' come da vigente funzionigramma;

Attesa la competenza del Consiglio Comunale all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. b), D. Lgs. n. 267/2000;

Visti gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi sulla proposta in esame dal Dirigente responsabile del SEGRETERIA E DIREZIONE GENERALE, e dal DIRIGENTE PRO TEMPORE DEL SETTORE BILANCIO ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

il Consiglio Comunale

DELIBERA

- 1) di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente dispositivo;
- 2) di approvare il Documento Unico di Programmazione 2019-2023, di cui l'allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

3) di prendere atto dello Stato di Attuazione dei Programmi anno 2018, di cui all'allegato 2, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

di dare atto che al presente provvedimento non è associato alcun Codice Identificativo di Gara (CIG)

di dare atto che al presente provvedimento non è associato alcun Codice Unico di Progetto (CUP)

Inoltre, considerato che sussistono le condizioni di urgenza

DELIBERA

con separata votazione ed a maggioranza dei consiglieri assegnati, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.267/2000""""

La votazione avviene per voto palese a mezzo del sistema elettronico.

L'esito della votazione, accertato con l'assistenza degli scrutatori Capra, Pontani, Santese è il seguente:

Consiglieri presenti n. 29 Votanti n.26 Maggioranza richiesta n.14
Voti favorevoli n.19
Voti contrari n.7
Astenuti n.3 (Camporeale, Piffer, Sindoni)

Rispetto alle risultanze dell'appello iniziale, erano presenti in aula per la votazione i Consiglieri:

Adamo, Allevi, Canesi, Capra, Carati, Cirillo, Ferrari, Galbiati, Gariboldi, Mariani, Martinetti, Monguzzi M., Monguzzi N., Mosconi, Nasi, Negrini, Onofri, Russo, Santese, Lamperti, Pietrobon, Pontani, Pozzi, Riva, Scanagatti, Zonca, Camporeale, Piffer, Sindoni.

In base all'esito della votazione il Presidente dichiara che la proposta di deliberazione avente ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2018", è **APPROVATA**.

Successivamente viene posta in votazione l'immediata eseguibilità sul presente provvedimento.

L'esito della votazione, accertato con l'assistenza degli stessi scrutatori è il seguente:

Consiglieri presenti n.20 votanti n.20 Maggioranza richiesta n.17
Voti favorevoli n. 20

Rispetto alle risultanze dell'appello iniziale, erano presenti in aula per la votazione i Consiglieri:

Adamo, Allevi, Canesi, Capra, Carati, Cirillo, Ferrari, Galbiati, Gariboldi, Mariani, Martinetti, Monguzzi M., Monguzzi N., Mosconi, Nasi, Negrini, Onofri, Piffer, Russo, Santese.

In base all'esito della votazione il Presidente dichiara che la deliberazione, ai sensi dell'art.134, comma 4 D.Lgs 267/2000, è **immediatamente eseguibile**.



Il Segretario generale

Il sottoscritto, Avv. Criscuolo Pasquale, Segretario generale del Comune di Monza,

Richiamata la disposizione del Sindaco prot. n.241390/2017, datata 2.10.2017 con la quale è stato affidato al Segretario generale il compito di esprimere il parere di legittimità sulle deliberazioni del Consiglio comunale;

Esaminata la proposta di deliberazione avente ad oggetto: “DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2018”

esprime sulla predetta proposta

PARERE DI LEGITTIMITA' FAVOREVOLE

Monza, 26.7.2018

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Pasquale Criscuolo

Segreteria e Direzione Generale
Ufficio Consiglio comunale

Piazza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. +39.039.2372322 - 323 -439| Fax 039.2372557
Email segr.presidenzacc@comune.monza.it
Sede Municipale: P.zza Trento e Trieste | 20900 Monza | Tel. +39.039.23721

Posta certificata: monza@pec.comune.monza.it
Codice Fiscale 02030880153 | Partita IVA 00728830969



COMUNE DI MONZA
PROVINCIA DI MONZA E BRIANZA

SEGRETERIA E DIREZIONE GENERALE

**UFFICIO PIANIFICAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DI GESTIONE E
QUALITA'**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023 E STATO DI
ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2018

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267

FAVOREVOLE

Il provvedimento ha riflessi contabili, finanziari o patrimoniali

Monza, 24/07/2018

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

COMUNE DI MONZA
PROVINCIA DI MONZA E BRIANZA



SEGRETERIA E DIREZIONE GENERALE

**UFFICIO PIANIFICAZIONE E CONTROLLO STRATEGICO DI GESTIONE E
QUALITA'**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023 E STATO DI
ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2018

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

FAVOREVOLE

Monza,

IL RAGIONIERE CAPO

Verbale n. 35 del 11/09/2018

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023.

Vista la proposta di Giunta Comunale n. 30 del 24/07/2018 relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per il Comune di Monza per gli anni 2019-2023;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta Comunale presenta al Consiglio Comunale il Documento Unico di Programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni";
- al comma 5 "Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio di Previsione";

b) il successivo art. 174, indica, al comma 1, che "lo schema di Bilancio di Previsione Finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione";

la Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1, individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e, con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano gli indirizzi strategici generali di programmazione di lungo periodo mentre, al punto 8.2, la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale, conciliata con il Bilancio di Previsione Finanziaria;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio Comunale deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta Comunale e che la deliberazione consiliare può tradursi in:

- un'approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio Comunale;
- una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio Comunale nei confronti della Giunta Comunale, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione dei conti sia necessario sulla delibera di Giunta Comunale a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio Comunale a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione;

Ritenuto che:

- la presentazione del DUP al Consiglio Comunale debba intendersi come la "comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta Comunale intende operare e rispetto alle quali presenterà al Consiglio Comunale un Bilancio di Previsione ad esse coerente";

- nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio Comunale della Nota di Aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori della Nota di Aggiornamento al DUP confluiscono nella redazione del Bilancio di Previsione Finanziario;

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione ha verificato:

- la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 18/09/2017 e rimodulate dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 259 del 19/09/2017;
- l'attendibilità del Programma Triennale dei Lavori Pubblici e del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale per le annualità 2019-2020 già riportati, rispetto all'approvazione da parte degli organi competenti, nel Documento Unico di Programmazione 2018-2022. Il Collegio prende atto che l'annualità riferita al 2021 è ancora in fase di verifica e predisposizione e sarà visionata con la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2023;
- l'attendibilità del Programma Biennale dei Beni e Servizi per l'anno 2019. Il Collegio si riserva di esprimere un parere sul programma Biennale anno 2020 in fase di approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di programmazione;

tenuto conto

- che mancando lo schema di Bilancio di Previsione Finanziario non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel DUP;
- che tale parere sarà fornito sulla Nota di Aggiornamento del DUP da presentare in concomitanza con lo schema del Bilancio di Previsione Finanziario;

ESPRIME

parere favorevole

sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione 2019-2023 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione indicata nelle premesse.

L'organo di revisione

Presidente Rag. Roberto Marcobelli.....
 Componente dott. Marco Orazi.....
 Componente dott. Filippo Fiamingo.....



Commissione Consiliare Bilancio e Attività Produttive

Prot. n. 164334 del 14.9.18
ca 2.5
FRAC 3/2018

Parere n. 14/2018

al Presidente del Consiglio Comunale

e p.c. al SINDACO

all'Assessore al Bilancio

all'Assessore alle Attività Produttive

S E D E

Monza, 13 settembre 2018

Si comunica che la COMMISSIONE CONSILIARE BILANCIO E TRIBUTI - ECONOMATO - SOCIETA' PARTECIPATE - SPENDING REVIEW - COMMERCIO E INDUSTRIA, ARTIGIANATO, LAVORO, TURISMO, CITTA' CABLATA - SMART CITIES nella seduta del giorno 12 settembre 2018 ha espresso

PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione relativa a:

“DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019-2023 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2018”, come di seguito specificato:

favorevoli	LEGA NORD - NOI CON DARIO ALLEVI -PER ALLEVI FORZA ITALIA - MONZA PER MAFFE' - FRATELLI D'ITALIA	voti 19
contrari	nessuno	
astenuti	PARTITO DEMOCRATICO - MOVIMENTO 5 STELLE - CIVICAMENTE - MONZA PER SCANAGATTI - GRUPPO MISTO -	voti 13
assenti		

Il Presidente
della Commissione
(Egidio Longoni)





DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 89 DEL 24/9/2018

Il Presidente del Consiglio Comunale
F.to: Filippo Carati

Il Segretario Generale
F.to. Avv. Pasquale Criscuolo

Si precisa che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il giorno **10.10.18** dove rimarrà esposta per 15 gg. consecutivi (art.124 D.Lgs 267/2000)

IL SEGRETARIO GENERALE

Si certifica che la suesesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di Legge all'Albo Pretorio del Comune per 15 gg. consecutivi, dal **10.10.18** al **24.10.18**

E' divenuta esecutiva in data _____ per decorrenza dei termini per non aver riportato nei primi dieci giorni di pubblicazione denuncia di vizi di legittimità (art. 134 comma 3 D.Lgs 267/2000).

Monza

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Monza

Passaggi ai Settori: